



Kontrola podmíněnosti

*Pravidla pro správnou zemědělskou praxi a
dodržování zákonných norem pro příjemce
dotací*

Jan Dvorský
poradce náměstka ministra



VÝZNAM KONTROL PODMÍNĚNOSTI:

- × Od 1.1. 2009 vstupujeme do nového období výplat přímých plateb.
- × Přímé platby již nejsou dotací či příspěvkem k výnosům za produkci nebo výměru půdy.
- × Odrážejí požadavky veřejnosti na hospodaření zemědělců v krajině, na odpovědný přístup ke kvalitě potravin, udržování životního prostředí a zajištění dobré pohody zvířat.
- × Proto je zemědělec v systému „**vzájemného plnění**“ především partnerem MZe a formou závazku k dodržování pravidel kontroly podmíněnosti je také partnerem široké veřejnosti.



PRÁVNÍ ZÁKLAD KONTROL PODMÍNĚNOSTI:

- × **nařízení Rady (ES) č. 1782/2003**
(hlava I kapitola 1, příloha III a IV)
- × **nařízení Komise (ES) č. 796/2004**
(zaváděcí pravidla čl. 9, 41-48, 65-67)
- × **národní implementace**
 - × nařízení - přímo aplikovatelné
 - × směrnice - transponovány do českých právních předpisů



PRVKY systému podmíněnosti:

- 1) **Dobrý zemědělský a environmentální stav (GAEC) a udržování poměru stálých pastvin**
 - Good agricultural and environmental condition
 - čl. 5 a příloha IV nařízení Rady (ES) č. 1782/2003

- 2) **Zákonné požadavky na hospodaření (SMR)**
 - Statutory management requirements
 - čl. 4 a příloha III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003



Základní rámec

- Zemědělec má právo na přímé platby
- Přiznání plné výše platby je podmíněno dodržováním vybraných ustanovení
- Členské státy provádějí odpovídající (účinné) kontroly

EU

- Min. 1% kontrol CC na úrovni DO (OSS) nebo PA, pokud oborová norma nestanoví % vyšší
- Povinnost státu dále pracovat s porušeními zjištěnými mimo kontroly CC

TECHNICKÝ

IT řešení připraveno a otestováno

Ministerstvo zemědělství



ZAVEDENÍ SYSTÉMU KONTROLY PODMÍNĚNOSTI:

- × povinné pro všechny žadatele o PP a PRV
- × postupné zavádění požadavků kontroly podmíněnosti
 - × EU-15 (SPS) – 2005, 2006, 2007
 - × **EU-10 (SAPS) - včetně ČR**
 - 2009 – část A přílohy III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003
 - 2011 – část B přílohy III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003
 - 2013 – část C přílohy III nařízení Rady (ES) č. 1782/2003
 - × BG, RO – 2012, 2014, 2014



Zavedení systému kontroly podmíněnosti

- ❖ závěry Rady ke zprávě Komise o zjednodušení Cross Compliance z března 2007
- ❖ prověrka funkčnosti SZP (Health Check)

Komise

návrh zavádění
2009, 2010, 2011



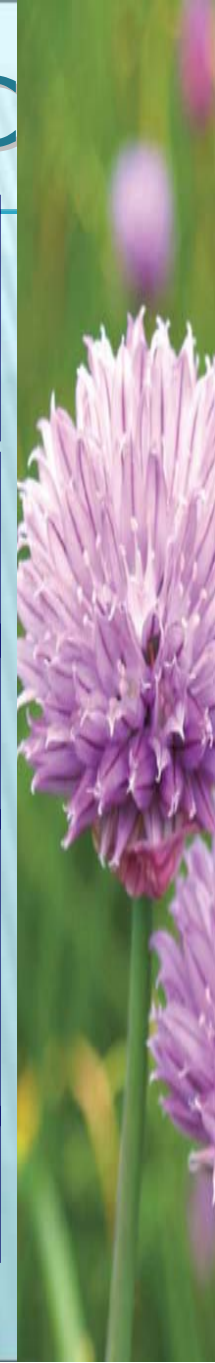
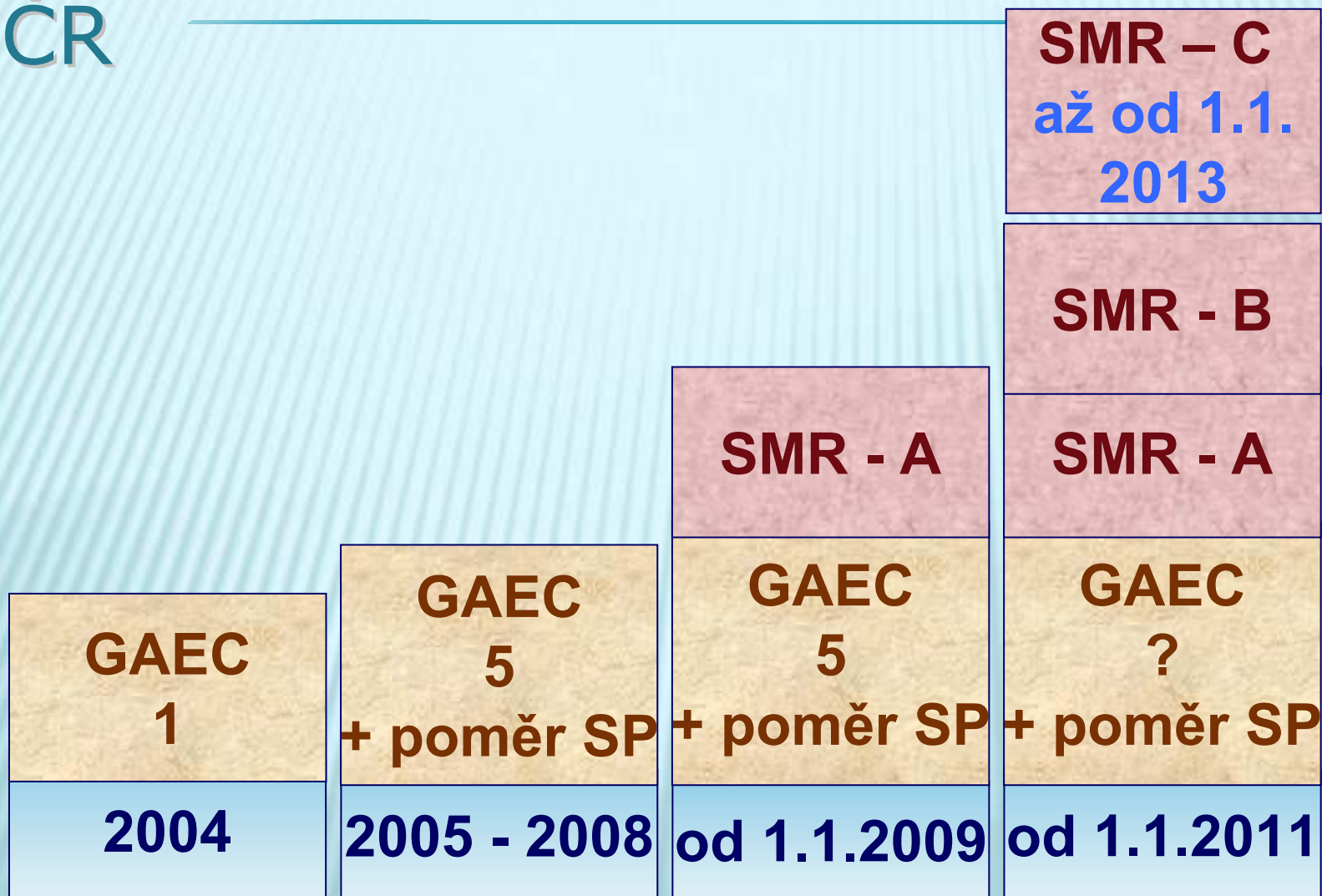
NČS

požadavek
2009, 2011, 2013

Vyjednáno 18.11. 2008
2009, 2011, 2013



POSTUPNÝ NÁBĚH KONTROL C-C ČR



Přípravenost systému Kontrol podmíněnosti

METODICKÁ ČÁST

- × Definice kontrolovaných požadavků za jednotlivé podoblasti;
- × Stanovení míry porušení z hlediska rozsahu, závažnosti a trvalosti;
- × Metodika vyhodnocení kontrol
- × Metodika provádění kontrol
- × Definice standardů dobrého zemědělského a ekologického stavu (GAEC), včetně návrhu výčtu krajinných prvků a jejich způsobu zakreslení v LPIS.



KDO BUDE KONTROLOVÁN:

- × Všechny fyzické a právnické osoby, které žádají o přímé platby, platby v rámci Programu rozvoje venkova (PRV), jiné platby a dotace, pro jejichž poskytnutí je podmínkou plnění standardů dobrého zemědělského a environmentálního stavu půdy.
- × Musí být zkontrolováno nejméně 1 % žadatelů o přímé platby a 1 % žadatelů o platby v rámci PRV.
- × Při celkovém počtu žadatelů o přímé platby okolo 23 000 a o platby PRV kolem 12 500 to představuje kolem 230 žadatelů o přímé platby a 125 žadatelů o platby PRV.
- × Kontroly jsou prováděny v témže kalendářním roce, ve kterém byly podány jednotné žádosti o platby.



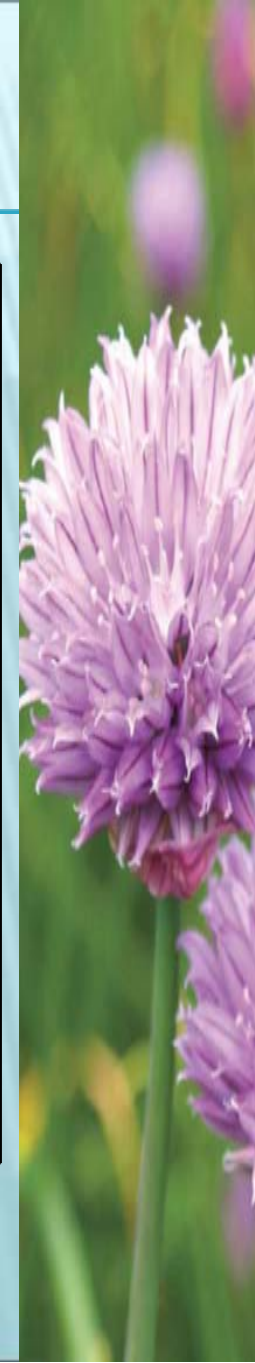
Co bude kontrolováno ? GAEC

- 1) Nedochozí k rušení krajinných prvků, kterými jsou meze, terasy, skupiny dřevin, stromořadí a travnaté údolnice.
- 2) Kukuřice, brambory, řepa, bob setý, sója nebo slunečnice nejsou pěstovány na půdních blocích, popřípadě jejich dílech s průměrnou sklonitostí převyšující 12 stupňů.
- 3) Zapravování kejdy nebo močůvky do půdy nejdéle do 24 hodin po jejich aplikaci, s výjimkou řádkového přihnojování porostů hadicovými aplikátory, na půdních blocích, popřípadě jejich dílech s evidovaným druhem zemědělské kultury orná půda a s průměrnou sklonitostí převyšující 3 stupně, pokud tuto aplikaci nevylučuje zvláštní právní předpis
- 4) Nedošlo ke změně zemědělské kultury travní porost na zemědělskou kulturu orná půda.
- 5) Nedošlo k pálení bylinných zbytků na půdních blocích, popřípadě jejich dílech.



Co bude kontrolováno ? SMR

Poř. číslo	Název oblasti řízení	Název podoblasti
1	Životní prostředí	Směrnice Rady 79/409/EHS ze dne 2. dubna 1979 o ochraně volně žijících ptáků .
2	Životní prostředí	Směrnice Rady 80/68/EHS ze dne 17. prosince 1979 o ochraně podzemních vod před znečišťováním některými nebezpečnými látkami.
3	Životní prostředí	Směrnice Rady 86/278/EHS ze dne 12. června 1986 o ochraně životního prostředí a zejména půdy při používání kalů z čistíren odpadních vod v zemědělství .
4	Životní prostředí	Směrnice Rady 91/676/EHS ze dne 12. prosince 1991 o ochraně vod před znečištěním dušičnany ze zemědělských zdrojů .
5	Životní prostředí	Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť , volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.
6	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Směrnice Rady 2008/71/ES ze dne 15. července 2008 o identifikaci a evidování prasat
7	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Nařízení Evropského parlamentu a Rady 1760/2000 ze dne 17. července 2000, o systému identifikace a evidence skotu , označování hovězího masa a výrobků z hovězího masa a o zrušení Nařízení Rady (ES) č. 820/97. Nařízení komise (ES) č. 911/2004 ze dne 29. dubna 2004, kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1760/2000, pokud jde o ušní značky, zvířecí pasy a evidence zemědělských podniků.
8	Veřejné zdraví, zdraví zvířat a zdraví rostlin	Nařízení Rady (ES) č. 21/2004 ze dne 17. prosince 2003 o stanovení systému identifikace a evidence ovcí a koz a o změně nařízení (ES) č. 1782/2003 a směrnic 92/102/EHS a 64/432/EHS



Co bude kontrolováno ?

Minimální požadavky AEO

Vztah (C-C) a plateb v rámci osy II. Programu rozvoje venkova ČR na období 2007 – 2013 (PRV):

V souladu s článkem 19 nařízení Komise (ES) č. 1975/2006 se pod C-C zahrnují minimální požadavky na používání hnojiv a přípravků na ochranu rostlin (dále jen „minimální požadavky“).

Minimální požadavky musí být zavedeny a kontrolovány pouze v AEO v souladu s přílohou II. nařízení Komise (ES) č. 1974/2006.

V případě neplnění minimální požadavků u příjemců plateb AEO se snižují nebo ruší platby ve všech výše uvedených opatřeních osy II, a to v souladu s postupem Vyhodnocení kontrol požadavků podle předpisů v oblasti řízení zavedeným v rámci SAPS.



Opatření osy II Programu rozvoje venkova

na které se vztahuje plnění CC

- × Opatření II.1.1. Platby za přírodní znevýhodnění poskytované v horských oblastech
- × a platby poskytované v jiných znevýhodněných oblastech (LFA)
- × Opatření II.1.2. Platby v rámci oblasti Natura 2000 a Rámcové směrnice pro vodní politiku 2000/60/ES (WFD)
- × Opatření II.1.3. Agroenvironmentální opatření (AEO)
- × Opatření II.2.1. Zalesňování zemědělské půdy
- × Opatření II.2.2. Platby v rámci Natura 2000 v lesích
- × Opatření II.2.3. Lesnicko-environmentální platby.“.



System kontroly podmíneosti

KONTROLNÍ ORGANIZACE

- ÚKZÚZ, ČPI, ČIŽP, SZIF, (SRS).

KONTROLOVANÉ POŽADAVKY

- GAEC – ustavena pracovní skupina, návrh, zavedení od 1.1.2010
- SMR provedena revize => 29 požadavků od 1.1.2009.
- MP pro AEO - 10 požadavků od 1.1.2009



VÝBĚR PODNIKU KE KONTROLE:

Výběr ke kontrole a kontrolu vykonávají odpovědné kontrolní organizace

- × míra kontrol: **min. 1%** z žadatelů o PP a PRV
- × způsob výběru:
 - + analýza rizik
 - + náhodný výběr
 - 20 až 25% ze subjektů vybraných ke kontrole

Analýza rizika je založena na vybraných rizikových faktorech, mezi které patří i zhodnocení toho, zda žadatel v minulých letech porušil některé podmínky zákonných požadavků na hospodaření nebo standardů dobrého zemědělského a environmentálního stavu půdy.

Žadatel, který v předchozích letech nedodržel některou z kontrolovaných podmínek, je posuzován jako rizikovější a pravděpodobnost, že bude vybrán znovu, je vyšší.



Počet podniků – Riziková analýza OSS

1760/2000; Nařízení evidence skotu	2008/71/E S; Směrnice Rady o identifikac e a evidování prasat	21/2004; Nařízení evidence ovcí a koz	79/409/E HS; Směrnice o ochraně ptáků	80/68/EH S; Směrnice o ochraně podz. vod	92/43/EH S; Směrnice o ochraně př. stanovišť	91/676/E HS; Nitrátová směrnice	86/278/E HS; Kalová směrnice	1698/2005; Minimální požadavky na použití hnojiv (AEO- CC)	1698/2005; Minimální požadavky na použití POR (AEO-CC)	CELKEM
1479	207	184	90	93	90	180	60	50	45	2478

Počet návštěv	4 návštěvy	3 návštěvy	2 návštěvy	1 návštěva	v tom ČPI
Počet subjektů	1	19	212	1602	1408

- Směrnice 1-5 => 1,6%.
- Směrnice 6-8a => 3 - 10% hospodářství
- Směrnice 1-5 + AEO => 1,9 %



POČET KONTROLOVANÝCH POŽADAVKŮ

- **ČR** **76 (návrh)**
- **Od 1.1. 2009** **29 (schváleno)**

AT	DE	EE	ES	FR	HU	IE	LU	NL	SI	SK	UK
132	166	88	168	149	200	145	241	198	99	308	202



HODNOCENÍ NESHOD:

Hlavními kritérii hodnocení nedodržení požadavků a standardů kontroly podmíněnosti sou:

- × Rozsah - hodnotí se především, zda se dosah porušení omezuje na samotné hospodářství nebo je širší.
- × Závažnost - hodnotí se významnost důsledků daného porušení.
- × Trvalost - hodnotí se délka doby porušení i možnost ukončit jeho působení přiměřenými prostředky.
- × Opakování - představuje stejné porušení vícekrát než jednou v průběhu tří po sobě jdoucích let, pokud byl žadatel o předchozím porušení informován, a měl tedy i možnost přijmout a zajistit nápravná patření.



DOPADY DO PP A PLATEB PRV

Snížení plateb za porušení kontrolovaných požadavků a standardů se vztahují na:

- × celkovou výši přímých plateb,
- × plateb Programu rozvoje venkova,
- × V případě **nedbalosti** je maximální sankce 5 % (výše je určována podle závažnosti neshody),
- × standardem bývají 3 % z celkové výše platby;
- × nejnižší sankce je 1 %.
- × V případě opakování stejného porušení v rozsahu tří let se výsledné snížení násobí třemi, může tedy vystoupit až do 15 % (nebylo-li porušení úmyslné).
- × Po dosažení hranice 15 % nebo trojího zjištěného porušení v průběhu tří let je Platební agentura povinna zaslat žadateli zprávu o této skutečnosti a sdělit mu, že každé další porušení stejného požadavku nebo standardu bude hodnoceno jako **úmyslné**.

Ministerstvo zemědělství



Výpočet snížení platby

Oblast označování - SMR 8a

	Kontrolovaný požadavek		Rozsah			Závažnost			Trvalost		Body
			Malý	Střední	Velký	Malá	Střední	Velká	Ne	Ano	
1	Nebyla na hospodářství zjištěna nikdy neoznačená zvířata ? (§ 22 odst. 1 zákona č. 16/2004 Sb. (zákona č. 154/2000 Sb.).	neporušeno	do 20% zvířat	20,01 - 50%	nad 50% zvířat	do 20% zvířat	20,1 - 50%	nad 50% zvířat			
2	Stájový registr je založen a veden ? (§ 23 odst. 1 písm. b) zákona č. 16/2004 Sb. (zákona č. 154/2000 Sb.) a § 34 a příloha č. 7 vyhl. č. 136/2004 Sb. ve znění vyhl. 199/2007 Sb.).	neporušeno									
3	Nebyla na hospodářství zjištěna zvířata nikdy neevidovaná v ústřední evidenci ? (§ 23 odst. 1 písm. c) zákona č. 16/2004 Sb. (zákona č. 154/2000 Sb.) a § 34 odst. 3 vyhl. 136/2004 Sb. ve znění vyhl. 199/2007 Sb.).	neporušeno	do 20% zvířat	20,01 - 50%	nad 50% zvířat	do 20% zvířat	20,1 - 50%	nad 50% zvířat			
	Rozsah dosažených bodů	X < 10% bodů	X = 10,1 - 40,0% bodů	X = 40,1 - 80,0% bodů	X > 80,1% bodů						
	Procento srážek bez posouzení opakování PS	0	1%	3%	5%						47



Výpočet snížení platby – 1. rok

Oblast životní prostředí

SMR 1	1 b
SMR 2	3 b
SMR 5	3 b
Max	3 b

Oblast označování

SMR 6	0 b
SMR 7	0 b
SMR 8	5 b
Max	5 b

Snížení GAEC

GAEC	1 b
------	-----

Snížení CC

Součet za oblasti **3 + 5 + 1 = 9 bodů**
žádné opakované max 5 %



Výpočet snížení platby – 2. rok

Opakované porušení kontrolovaného požadavku

SMR 1 1 b opakované

SMR 2 3 b

SMR 5 3 b

~~Max~~ ~~3 x 3 = 9 bodů~~



Výpočet snížení platby – 3. rok

Opakované porušení kontrolovaného požadavku

SMR 1 1 b

SMR 2 3 b opakované

SMR 4 1 b

~~Max~~ ~~3 x 3 = 9 bodů~~



Výpočet snížení platby – 4. rok

Opakované porušení kontrolovaného požadavku

SMR 1 1 b podruhé opakované

SMR 2 3 b

SMR 5 1 b

~~Max~~ ~~$3 \times 3 = 9$ bodů~~
 $9 \times 3 = 27$ bodů

Snížení max 15%

Dopis - upozornění



Výpočet snížení platby – 5. rok

Opakované porušení kontrolovaného požadavku

SMR 1	1 b potřetí opakované
SMR 2	3 b
SMR 5	1 b

Úmyslné

Snížení 20%



Výpočet snížení platby – 6. rok

Opakované porušení kontrolovaného požadavku

SMR 1	1 b po čtvrté opakované
SMR 2	3 b
SMR 5	1 b

Úmyslné, opakované

Snížení 60%



Kdy se snížení plateb neprovede ?

Pokud nejsou zjištěny žádné neshody.

Pokud jsou neshody u jednotlivých kontrolovaných požadavků zanedbatelné, tzn. nedosahují 10% možných trestných bodů.

Pokud je vypočtené snížení za nedodržení podmínek CC 100 EUR a méně (2.500,- Kč).



Co nás čeká

OPERATIVA

- × výběr subjektů, prosinec 2008
- × Příručka pro zemědělce

REAKCE NA HEALTH CHECK

- × Revize SMR
- × SOT Víno => CC
- × Revize GAEC

DOPRACOVÁNÍ SYSTÉMU

- × Krajinné prvky
- × Příprava na 2011
- × Centrální riziková analýza



RIZIKOVÁ ANALÝZA - Bavorsko

NÁŠ CÍL

Označování zvířat (22 300
hospodářství)

Nitrátová směrnice (12 000)

Ptačí stanoviště (7 000)

Kalová směrnice (200)

1353 + 69

34 + 1 + 85

1 + 69

2



SHRNUTÍ KLÍČOVÝCH INFORMACÍ

Zemědělci se bouří. Česko je přísnější než Brusel

14:39 | 12.11.2008

Petr Havel



Praha - Zemědělci v Česku se bouří.

Úředníci ministerstva zemědělství totiž prosadili takový systém kontrol dodržování pravidel správného hospodaření, který je výrazně přísnější, než je nařízení bruselských úředníků.

Na zemědělce v Česku tak v příštím roce čeká dvaceti- až třicetinasobné množství kontrol na dodržování takzvané křížové shody (cross-compliance - CC) než na farmáře v jiných unijních zemích.

Poradci ministra zemědělství Petra Gandaloviče spočítali, že systém prosazený ministerskými úředníky bude v praxi znamenat ročně sedm až deset tisíc kontrol zemědělských podnikatelů, zatímco při dodržování podmínek EU by to bylo jen 250. Unie totiž požaduje provést kontroly jen u jednoho procenta zemědělských podniků.

Hřešíš? Budeš bez dotací

Systém kontrol v Česku může pro zemědělce znamenat výrazné komplikace. Zemědělci totiž nesmí v případě zjištěných prohřešků čerpat až do odvolání žádné dotace.



[> větší obrázek](#)

Autor: bon



SHRNUTÍ KLÍČOVÝCH INFORMACÍ

MINIMÁLNÍ ROZSAH KONTROL

Budou kontrolována pouze pravidla, která ES k 1.1.2009 vyžaduje, tj. prvních 8 nařízení a GAEC.

CO SE BUDE KONTROLOVAT OD 1.1.2009

- 1) Ochrana volně žijících ptáků
 - 2) Ochrana podzemních vod před znečištěním nebezpečnými látkami.
 - 3) Používání čistírenských kalů v zemědělství
 - 4) Nitrátová směrnice
 - 5) Ochrana přírodních stanovišť
 - 6) – 8a) Označování a identifikace hospodářských zvířat
- × Minimální požadavky pro používání přípravků na ochranu rostlin.
 - × Minimální požadavky pro používání hnojiv.



SHRnutí KLÍčOVÝCH INFORMACÍ

ŽÁDNÉ KONTROLY NAVÍC

- × Povinnosti vyplývající z kontroly podmíněnosti nejsou v ČR novinkou, staly součástí národních právních předpisů vstupem ČR do ES.
- × Systém kontroly podmíněnosti nenahrazuje zákony, který platí v ČR již řadu let a jsou běžně kontrolovány odpovídajícími kontrolními úřady (např. ÚKZÚZ, SRS, ČPI, SVS, ČIŽP).



SHRNUTÍ KLÍČOVÝCH INFORMACÍ

MINIMÁLNÍ ZÁTĚŽ PRO FARMÁŘE

- × Všechna pravidla mohou být kontrolována v minimálním možném čase, tj. v průběhu jednoho až dvou dní.

ŽÁDNÁ PŘEKVAPENÍ

- × Jasně kontrolované požadavky
- × Školení
- × Informační brožura
- × O kontrole bude farmář předem informován.



SHRNUTÍ KLÍČOVÝCH INFORMACÍ

LEGISLATIVNÍ PROCES:

- × Je připravena novela zákona o zemědělství, která definuje kontrolní organizace pro CC, obsah zprávy o kontrole a její předávání platební agentuře včetně nakládání s osobními údaji.
- × Je připraven návrh nařízení vlády, který řeší způsob vyhodnocování zpráv o kontrole a nařízení vlády ke krajinným prvkům.



Děkuji za Vaši pozornost

Ing. Jan Dvorský

Mobil: 602 360 864

E-mail: jan.dvorsky@foa.cz

